

Направления развития институционального партнерства в регионе (по итогам исследования социально- экономического потенциала Восточно- Казахстанской области)

Докладчик:
Дмитрий Улыбышев

Недостатки программ территориального развития

- Имеющийся опыт разработки программ развития территорий показал, что существует проблема методического обеспечения программ, т.к. её содержание, в конечном счете, свелось к сумме стратегических планов отраслевых управлений.
- Целевые индикаторы и показатели программ развития территорий часто не являются следствием реализуемых мероприятий.
- Нарушена взаимосвязь субъектов программы в рамках межведомственного взаимодействия.
- В действующих программах территориального развития фактически отсутствует территориальный срез, раскрывающий специфику развития отдельных городов и районов или агломераций, полюсов роста и зон расселения населения.
- В действующих программах развития территорий практически не учитываются интересы бизнес-сообщества и организаций некоммерческого сектора, деятельность международных организаций, их взаимодействие с органами власти.

Результат несовершенства программ территориального развития

- В результате сложившейся ситуации реализация программ развития территорий не отражает реального положения дел в регионах и сведена, по сути, к мониторингу индикаторов и показателей, обоснованию сумм бюджетных расходов и решению локальных задач местного управления в отраслевом разрезе.
- Программы территориального развития не содержат поддержки реализации пилотных проектов, исключают из процесса принятия решений общественные организации и бизнес, не помогают выстраивать горизонтальные связи в системе управления регионом.

Проект : Экономический потенциал Восточно-Казахстанской области с точки зрения размещения производительных сил и расселения населения на период до 2030 года

- Проект выполнен по заказу Программы развития ООН в Казахстане в интересах администрации Восточно-Казахстанской области.
- Цель проекта - выявить ключевые элементы экономического потенциала Восточно-Казахстанской области и районов, определить стратегические направления развития экономического пространства и предложить систему действий в рамках сотрудничества с ПРООН, которая позволит региону и каждому району приблизиться к достижению целей тысячелетия.

Основные положения проекта



НЕОБХОДИМЫЕ ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ДРУГИХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СУБЪЕКТОВ

ИНФРАСТРУКТУРА

- Рационализация транспортно-экономических связей районов
- Жилищное строительство из местных дешевых строительных материалов
- Снижение энергодефицита за счет развития зеленых технологий

РЕАЛЬНЫЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ

- Кластерная политика в отраслях специализации: ГМК, машиностроение
- Проведение исследований и разработка пилотных проектов по диверсификации сельского хозяйства, лесного и рыбного хозяйства в районах
- Разработка комплексного плана развития туризма

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

- Повышение социальной привлекательности региона как местожительства
- Обеспечение профподготовки и переподготовки кадров
- Доступность услуг всех уровней образования и здравоохранения

ЭКОЛОГИЯ И ОХРАНА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

- Регулирование застройки и использования ресурсов природных зон и ООПТ
- Ликвидация исторических загрязнений и снижение уровня текущего загрязнения природных сред и ресурсов

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

- 1 Развитие новых средне- и высокотехнологичных производств в реальном секторе экономики
- 2 Устойчивое развитие сельского хозяйства для повышения благосостояния сельского населения и сохранения экологической целостности
- 3 Создание конкурентоспособного туристского продукта
- 4 Активизация малого предпринимательства в вопросах развития продуктивной занятости населения, укреплении экономического потенциала региона
- 5 Развитие местного самоуправления
- 6 Совершенствование процесса планирования и исполнения государственных ресурсов (местных бюджетов)

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

- 1 Расширение и диверсификация предложения специальных социальных услуг населению:
 - развитие потенциала организаций;
 - пилотирование новых форм;
 - обучение новым технологиям и методам работы социальных работников всех уровней.
- 2 Содействие в снижении уровня безработицы и развитии продуктивной занятости
- 3 Содействие снижению уровня бедности населения
- 4 Содействие эффективному стратегическому управлению сферой социальной защиты
5. Поддержка плана действий по продвижению Конвенции ООН «О правах инвалидов»
6. Повышение качества жизни (в СНП с лишениями)

ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- 1 Переход к принципам «зеленой экономики» путем интеграции прогрессивных технологий в энергетическую систему Восточно-Казахстанской области
- 2 Устойчивое развитие отраслей по вторичной переработке
- 3 Рационализация процессов использования и управления водными ресурсами
- 4 Активизация взаимосвязей неправительственного сектора, местного самоуправления и ответственных государственных органов в планировании и управлении природоохранной деятельности

1. Создание базы данных об уровне развития предпринимательства, кроме сферы услуг (1 раз в квартал) по следующим показателям.

1.1. Количество активно действующих субъектов предпринимательства.

1.2. Количество новых бизнес старт-апов (начинающих предприятий).

1.3. Индексы бизнес-климата региона, определяемые на основе следующих показателей в разрезе отраслей:

- рост/снижение спроса на продукцию предприятий;
- изменение ожиданий роста/снижения спроса;
- изменение (рост/снижение) физического объема заказов, как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

2. Информационно-консалтинговая поддержка предпринимательского сектора по разъяснению государственной политики развития предпринимательства, в том числе реализация:

- Программы «Дорожная карта бизнеса 2020»
- Программы занятости 2020
- Программы посткризисного восстановления (оздоровление конкурентоспособных предприятий)
- Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы "Агробизнес-2020"

3. Организация регулярных координационных совещаний с предпринимателями:

- для выявления насущных проблем и инфраструктурной и другой поддержки их деятельности и проработка решений по их устранению;
- для мониторинга участия предпринимателей в программах государственной поддержки;
- для популяризации и распространения позитивного опыта участия предпринимателей в программах государственной поддержки.

4. Организация регулярных координационных совещаний по развитию отраслей специализации в рамках выполненного проекта ПРООН в Казахстане «Экономический потенциал Восточно-Казахстанской области в контексте перспектив размещения производительных сил и расселения населения на период до 2030 года» (предприниматели, институты развития, консалтинговые фирмы и вузы, другие заинтересованные лица):

- детальное исследование рекомендованных сегментов экономики по выработке единой стратегии развития: исходя из конкретных условий развития выбор наиболее подходящих технологий, форм организации предпринимательства и т.п.
- проработка готовности предпринимательского сектора по развитию приоритетных сегментов экономики;
- лоббирование и реализация пилотных проектов по развитию приоритетных сегментов экономики с помощью ПРООН в Казахстане;
- популяризация и распространение позитивного опыта пилотных проектов.

5. Расширение потенциала трансграничных территорий:

- Исследование потенциала и перспектив предпринимательства трансграничных территорий области
- Исследование новых форм сотрудничества и разработка предложений по межотраслевому, межрегиональному и международному взаимодействию трансграничных территорий
- Социологическое исследование привлекательности приграничных территорий для проживания
- Разработка мероприятий по развитию трансграничных территорий на основе результатов вышеперечисленных исследований и лоббирование перед Правительством РК.

Блоки стратегическ х направлений	Субъекты реализации			
	РИО	РИО+МИО	МИО	МИО+НПС
Экономическ й	3	11	30	16
Социальный	1	5	23	2
Экологическ й	-	9	13	5

Примечания:

РИО – республиканские исполнительные органы власти;

МИО – местные исполнительные органы власти;

НПС – «неправительственный» сектор (некоммерческие организации, субъекты бизнес-сообщества, международные организации)

Мероприятия республиканского уровня:

- Содействие в проведении геологоразведочных работ крупным металлургическим корпорациям (ТОО «Корпорация Казахмыс», ТОО «Казцинк») и стабилизации сырьевой базы путем ввода в эксплуатацию титансодержащих месторождений Казахстана: Караоткельское, Шокашское (АО «Усть-Каменогорский титано-магниевый комбинат»).
- Изменение нормативно-правовой базы для создания условий для роста лесозаготовок на основе интенсивных технологий.
- Пилотирование применения методики нормативно-подушевого финансирования специальных социальных услуг.

Мероприятия реализуемые совместно республиканскими и местными властями:

- Расширение государственного заказа на жилищное и социальное строительство.
- Разработка предложений по экономическому стимулированию развития кормовых культур.
- Ремонт имеющихся и строительство новых дорог к основным туристским объектам региона.
- Проведение комплексного исследования по определению потенциала использования альтернативных источников энергии в южной и восточной части Восточно-Казахстанской области.

Мероприятия реализуемые местными властями:

- Исследование потенциала и производственных возможностей по выстраиванию цепочки добавленных стоимостей в цветной металлургии .
- Проработка вопроса о предоставлении льгот и подъемных средств специалистам агротехнических и ветеринарных специальностей (работающих на частной основе), планирующим работать в сельской местности (расширение инициативы «С дипломом - в село»).
- Предоставление готовых технологий социальной реабилитации: организация дневной занятости (трудотерапия, агротерапия, и.т.д.), социально бытовая ориентация, навыки самообслуживания.
- Проведение комплексного исследования по сравнительной оценке текущего уровня энергопотребления на металлургических предприятиях Восточно-Казахстанской области с уровнем энергопотребления развитых стран.

Мероприятия реализуемые местными властями совместно с Программой развития ООН в Казахстане:

- Реализация пилотных проектов по засеву насыщенных кормовых культур в сложных почвенно-климатических условиях (южные и юго-западные районы области).
- Привлечение специалистов и осуществление консультационной помощи в вопросах развития садоводческих хозяйств, внедрения системы водообеспеченности, применения удобрений, химических средств и т.д.
- Пилотирование в сельской местности общежитий малых форм для престарелых (аналог ССУ общего типа для престарелых) на основе групп самоподдержки при участии местных органов управления.
- Привлечение НПО для сбора данных, что обеспечит получение более полной и адекватной информации.

Развитие агротехнологий выращивания кормовых культур животноводства с учетом природно-климатических условий районов области	Этап 1 Исследование передовых практик выращивания разных кормовых культур в различных почвенно-климатических зонах.	ПРООН в Казахстане инициирует исследование природно-климатических условий районов ВКО для определения оптимальной технологии выращивания кормовых культур	Местные государственные органы определяют предпринимателя, на базе которого пилотный проект будет реализовываться
	Этап 2 Разработка предложений по экономическому стимулированию развития выращивания кормовых культур.		
	Этап 3 Реализация пилотных проектов по засеву насыщенных кормовых культур в сложных почвенно-климатических условиях (южные и юго-западные районы области).	ПРООН в Казахстане финансирует пилотный проект по выращиванию кормовых культур согласно проведенного исследования	Местные государственные органы пропагандируют позитивный опыт реализации пилотного проекта В дальнейшем оказывают поддержку для распространения данного опыта по всем заинтересованным предпринимателям

- В конечном итоге, достижение финального результата – сбалансированного и устойчивого развития региона – напрямую зависит не только от деятельности местных органов власти, но от потребностей некоммерческих организаций, бизнес-сообщества и населения.
- Описанный подход к построению стратегии развития территории не ставит конечной целью определение индикаторов и показателей прямого результата (но и не исключает возможности их обозначения).
Он направлен в первую очередь на выявление ключевых проблем территориального развития и их устранение посредством определения системы мер, ориентированных на максимизацию итогового эффекта в средне- и долгосрочной перспективе.
- В целом, данный подход позволяет значительно дополнить имеющиеся механизмы и соответствующие им инструменты и мероприятия государственного регулирования социально-экономической системы, прописанные в программах развития территорий, и системно подойти к управлению экономикой территорий.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

• • •

НИИ регионального развития при поддержке ПРООН